



**Evaluation of Environmental Policy and Investment for
Water Pollution Control in the Huai River and the Taihu
Lake Basin--Report of Civic Sewage Discharge and Impact**

Prepared by

Huang, G. H.

H. Zhu

K. An

May 2007

淮河和太湖流域水污染控制环境政策和投资评估

综合报告总目录

执行摘要

第一卷 概述

第二卷 淮河流域回顾与评估

第三卷 太湖流域回顾与评估

第四卷 国际经验

第五卷 总结与改革建议

第六卷 流域评估导则

附件

附件 1 突发性环境污染事件的预防与应急评估

附件 2 司法效力案例分析

附件 3 政策与体制改革建议

附件 4 调查问卷

附件 5 参考资料

第一卷 概述

目录

1. 目标和报告框架.....	错误! 未定义书签。
1.1 项目目标.....	错误! 未定义书签。
1.2 评估报告的结构框架.....	错误! 未定义书签。
2. 工作方法.....	错误! 未定义书签。
2.1 评估方法.....	错误! 未定义书签。
2.2 评估过程.....	错误! 未定义书签。
2.2.1 评估基本过程.....	错误! 未定义书签。
2.2.2 评估的目的.....	错误! 未定义书签。
2.2.3 评估范围.....	错误! 未定义书签。
2.2.4 评估准则.....	错误! 未定义书签。
2.2.5 调查、资料收集与数据质量控制.....	错误! 未定义书签。
2.2.6 数据资料分析和评估.....	错误! 未定义书签。
2.2.7 评估结果与优化.....	错误! 未定义书签。
2.2.8 评估报告以及报告的专家评论与修改.....	错误! 未定义书签。
2.3 评估使用的技术工具.....	错误! 未定义书签。

第二卷 淮河流域回顾与评估

目录

1. 淮河流域自然和社会背景介绍.....	错误! 未定义书签。
1.1 自然背景.....	错误! 未定义书签。
1.1.1 气候.....	错误! 未定义书签。
1.1.2 植被.....	错误! 未定义书签。
1.2 社会经济背景.....	错误! 未定义书签。
1.2.1 工业.....	错误! 未定义书签。
1.2.2 农业.....	错误! 未定义书签。
1.2.3 城镇化情况.....	错误! 未定义书签。
2. 淮河流域“九五”计划及“十五”计划总体评估.....	错误! 未定义书签。
2.1 水质目标.....	错误! 未定义书签。
2.1.1 淮河“九五”计划目标分析.....	错误! 未定义书签。
2.1.2 淮河流域“十五”计划水质目标分析.....	错误! 未定义书签。

2.1.3 淮河水质十年变化情况分析.....	错误! 未定义书签。
2.2 污染控制总量和负荷削减目标.....	错误! 未定义书签。
2.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.3 项目投资.....	错误! 未定义书签。
2.3.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.1 计划投资.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.2 投资实施状况.....	错误! 未定义书签。
2.3.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.1 计划投资.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.2 投资实施状况.....	错误! 未定义书签。
3. 计划指标体系评估.....	错误! 未定义书签。
3.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
3.1.1 “九五”指标概况.....	错误! 未定义书签。
3.1.2 “九五”计划指标分析.....	错误! 未定义书签。
3.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
3.2.1 “十五”指标概况.....	错误! 未定义书签。
3.2.2 “十五”计划指标分析.....	错误! 未定义书签。
4. 污染源排放与影响因素评估.....	错误! 未定义书签。
4.1 污染源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.1 工业点源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.1.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.1.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.2 生活污水排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.3 农业非点源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.1 淮河流域的非点源的产生与污染路径.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.2 淮河流域非点源的产生量及进入环境的量.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.3 淮河流域非点源对淮河流域水污染的贡献.....	错误! 未定义书签。
4.2 污染源排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.1 经济发展与污染物排放.....	错误! 未定义书签。
4.2.2 经济发展速度预测过低的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.2.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.2.3 工业点源排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.3.1 达标排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.2.3.2 经济发展速度对工业废水排放的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.3.3 产业结构对工业废水排放的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4 城市生活污水排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.1 城市污水处理设施建设缓慢带来的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.2 城镇人口增长及城市化率过快的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.3 污水处理厂运行不当的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.4 城市污水处理厂能力与效益的影响.....	错误! 未定义书签。

4.2.5 非点源排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
5. 水资源回顾与变化分析.....	错误! 未定义书签。
5.1 水资源及其对水环境的影响.....	错误! 未定义书签。
5.1.1 水资源变化分析.....	错误! 未定义书签。
5.1.2 流域用水量变化分析.....	错误! 未定义书签。
5.1.3 流域水资源变化对水质的影响.....	错误! 未定义书签。
5.2 水利工程对水环境的影响.....	错误! 未定义书签。
5.2.1 水利设施种类.....	错误! 未定义书签。
5.2.2 水利设施的特点.....	错误! 未定义书签。
5.2.3 水利工程调度对环境的影响.....	错误! 未定义书签。
6. 法律回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
6.1 法律.....	错误! 未定义书签。
6.1.1 中国关于跨行政区水环境管理和解决纠纷立法的基本框架.....	错误! 未定义书签。
6.1.2 中国关于跨行政区水环境管理的立法分析.....	错误! 未定义书签。
6.2 标准体系.....	错误! 未定义书签。
6.2.1 标准概述.....	错误! 未定义书签。
6.2.2 环境质量标准.....	错误! 未定义书签。
6.2.3 污染物排放标准.....	错误! 未定义书签。
6.3 司法.....	错误! 未定义书签。
6.3.1 司法制度与纠纷处理机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.1 概述.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.2 诉讼外解决机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.3 诉讼解决机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.2 跨区域纠纷的潜在原因.....	错误! 未定义书签。
6.3.3 跨区域冲突处理措施.....	错误! 未定义书签。
6.3.4 淮河流域水污染纠纷诉讼案例研究.....	错误! 未定义书签。
7. 政策回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
7.1 环境政策.....	错误! 未定义书签。
7.1.1 主要环境政策.....	错误! 未定义书签。
7.1.2 执行情况.....	错误! 未定义书签。
7.2 区域发展政策.....	错误! 未定义书签。
7.2.1 生态省建设.....	错误! 未定义书签。
7.2.2 南水北调东线治污.....	错误! 未定义书签。
7.3 产业发展政策.....	错误! 未定义书签。
7.4 投融资政策.....	错误! 未定义书签。
7.5 技术政策.....	错误! 未定义书签。
8. 机构回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
8.1 机构设置与职责.....	错误! 未定义书签。
8.2 水环境管理与机构职能.....	错误! 未定义书签。
8.3 流域管理体制.....	错误! 未定义书签。
8.3.1 流域管理主要部门介绍.....	错误! 未定义书签。
8.3.2 流域管理体制的特点及其存在的问题.....	错误! 未定义书签。
9. 投融资回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
9.1 投融资关键问题分析.....	错误! 未定义书签。

9.2 资金来源.....	错误! 未定义书签。
9.2.1“九五”期间.....	错误! 未定义书签。
9.2.2 “十五” 期间.....	错误! 未定义书签。
9.3 资金使用.....	错误! 未定义书签。
9.4 资金效益.....	错误! 未定义书签。
9.5 经济手段.....	错误! 未定义书签。
9.5.1 优惠政策.....	错误! 未定义书签。
9.5.2 排污收费.....	错误! 未定义书签。
9.6 可持续性评估.....	错误! 未定义书签。
10. 管理回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
10.1 环境管理制度.....	错误! 未定义书签。
10.1.1 环境影响评价制度与“三同时”制度.....	错误! 未定义书签。
10.1.2 许可证制度.....	错误! 未定义书签。
10.1.3 其它管理制度.....	错误! 未定义书签。
10.2 监测体系.....	错误! 未定义书签。
10.2.1 水环境监测的体制.....	错误! 未定义书签。
10.2.2 水环境监测数据的报告系统.....	错误! 未定义书签。
10.2.3 监测系统建设情况.....	错误! 未定义书签。
10.3 小流域污染治理计划.....	错误! 未定义书签。
11. 公众参与回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
11.1 公众参与的形式.....	错误! 未定义书签。
11.2 公众参与的效果与问题.....	错误! 未定义书签。

第三卷 太湖流域回顾与评估

目录

1. 太湖流域自然和社会背景介绍.....	错误! 未定义书签。
1.1 自然背景.....	错误! 未定义书签。
1.1.1 气候.....	错误! 未定义书签。
1.1.2 植被.....	错误! 未定义书签。
1.2 社会经济背景.....	错误! 未定义书签。
1.2.1 工业.....	错误! 未定义书签。
1.2.2 农业.....	错误! 未定义书签。
1.2.3 城市化情况.....	错误! 未定义书签。
2. 太湖流域“九五”计划及“十五”计划总体评估.....	错误! 未定义书签。
2.1 水质目标.....	错误! 未定义书签。
2.1.1 “九五”.....	错误! 未定义书签。
2.1.2 “十五”.....	错误! 未定义书签。
2.1.3 太湖流域十年水质变化分析.....	错误! 未定义书签。

2.1.4 污染分配.....	错误! 未定义书签。
2.2 污染控制总量和负荷削减目标.....	错误! 未定义书签。
2.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.3 项目投资.....	错误! 未定义书签。
2.3.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
2.3.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
3. 计划指标体系评估.....	错误! 未定义书签。
3.1 “九五”.....	错误! 未定义书签。
3.1.1 “九五”指标概况.....	错误! 未定义书签。
3.1.2 “九五”计划指标分析.....	错误! 未定义书签。
3.2 “十五”.....	错误! 未定义书签。
3.2.1 “十五”指标概况.....	错误! 未定义书签。
3.2.2 “十五”计划指标分析.....	错误! 未定义书签。
4. 污染源排放与影响因素评估.....	错误! 未定义书签。
4.1 污染源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.1 工业污染源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.1.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.1.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.2 城镇生活污水排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.1.3 农业非点源排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.1 太湖流域的非点源的产生与污染路径.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.2 太湖流域非点源的产生量及进入环境的量.....	错误! 未定义书签。
4.1.3.3 太湖流域非点源对淮河流域水污染的贡献.....	错误! 未定义书签。
4.2 污染源排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.1 经济发展与污染物排放.....	错误! 未定义书签。
4.2.2 经济发展预测速度过低的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.2.1 “九五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.2.2.2 “十五”计划期间.....	错误! 未定义书签。
4.2.3 工业点源排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.3.1 企业达标达标排放情况.....	错误! 未定义书签。
4.2.3.2 企业污染治理设施的效果.....	错误! 未定义书签。
4.2.4 城市生活污水排放影响因素分析.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.1 城市污水处理设施建设缓慢带来的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.2 城市化和城镇人口增长的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.3 污水处理厂运行不当的原因及其影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.4.4 城市污水处理厂能力与效益的影响.....	错误! 未定义书签。
4.2.5 农业非点源排放影响因素评估.....	错误! 未定义书签。
5. 水资源回顾与变化分析.....	错误! 未定义书签。
5.1 水资源变化及其对水环境的影响.....	错误! 未定义书签。
5.1.1 水资源变化分析.....	错误! 未定义书签。
5.1.2 流域用水量变化分析.....	错误! 未定义书签。

5.1.3 流域水资源变化对水质的影响.....	错误! 未定义书签。
5.2 水利工程对水环境的影响.....	错误! 未定义书签。
5.2.1 水利设施种类.....	错误! 未定义书签。
5.2.2 水利设施的特点.....	错误! 未定义书签。
5.2.3 水利工程调度对环境的影响.....	错误! 未定义书签。
6. 法律回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
6.1 法律.....	错误! 未定义书签。
6.1.1 中国关于跨行政区水环境管理和解决纠纷立法的基本框架.....	错误! 未定义书签。
6.1.2 中国关于跨行政区水环境管理的立法分析.....	错误! 未定义书签。
6.2 标准体系.....	错误! 未定义书签。
6.2.1 标准概述.....	错误! 未定义书签。
6.2.2 环境质量标准.....	错误! 未定义书签。
6.2.3 污染物排放标准.....	错误! 未定义书签。
6.3 司法.....	错误! 未定义书签。
6.3.1 司法制度与纠纷处理机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.1 概述.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.2 诉讼外解决机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.1.3 诉讼解决机制.....	错误! 未定义书签。
6.3.2 跨区域纠纷的潜在原因.....	错误! 未定义书签。
6.3.3 跨区域冲突处理措施.....	错误! 未定义书签。
6.3.4 太湖流域水污染纠纷诉讼案例研究.....	错误! 未定义书签。
7. 政策回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
7.1 环境政策.....	错误! 未定义书签。
7.1.1 主要环境政策.....	错误! 未定义书签。
7.1.2 执行情况.....	错误! 未定义书签。
7.2 区域发展政策.....	错误! 未定义书签。
7.3 产业发展政策.....	错误! 未定义书签。
7.4 投融资政策.....	错误! 未定义书签。
7.5 技术政策.....	错误! 未定义书签。
8. 机构回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
8.1 机构设置与职责.....	错误! 未定义书签。
8.2 水环境管理与机构职能.....	错误! 未定义书签。
8.3 流域管理体制.....	错误! 未定义书签。
9. 投融资回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
9.1 投融资关键问题分析.....	错误! 未定义书签。
9.2 资金来源.....	错误! 未定义书签。
9.3 资金使用.....	错误! 未定义书签。
9.4 资金效益.....	错误! 未定义书签。
9.5 经济手段.....	错误! 未定义书签。
9.5.1 优惠政策.....	错误! 未定义书签。
9.5.2 排污收费.....	错误! 未定义书签。
9.6 可持续性评估.....	错误! 未定义书签。
10. 管理回顾与评估.....	错误! 未定义书签。
10.1 环境管理制度.....	错误! 未定义书签。

10.1.1 环境影响评价制度与“三同时”制度	错误! 未定义书签。
10.1.2 总量控制制度	错误! 未定义书签。
10.1.3 排污许可证制度	错误! 未定义书签。
10.1.4 其他管理制度	错误! 未定义书签。
10.2 监测体系	错误! 未定义书签。
10.2.1 水环境监测的体制	错误! 未定义书签。
10.2.2 水环境监测数据的报告系统	错误! 未定义书签。
10.2.3 监测系统建设情况	错误! 未定义书签。
10.3 小流域污染治理计划	错误! 未定义书签。
11. 公众参与回顾与评估	错误! 未定义书签。
11.1 公众参与的形式	错误! 未定义书签。
11.2 公众参与的效果与问题	错误! 未定义书签。

第四卷 国际经验

目录

1. 评估方法与美国政府绩效与结果法	错误! 未定义书签。
1.1 背景介绍	错误! 未定义书签。
1.2 美国 1993 年颁布的《政府绩效与结果法》(结果法)	错误! 未定义书签。
1.2.1 《结果法》的目标	错误! 未定义书签。
1.2.2 执行机制	错误! 未定义书签。
1.2.2.1 战略规划	错误! 未定义书签。
1.2.2.2 绩效计划和绩效报告	错误! 未定义书签。
1.2.2.3 管理的责任及其弹性	错误! 未定义书签。
1.2.2.4 试点项目	错误! 未定义书签。
1.2.2.5 培训	错误! 未定义书签。
1.2.2.6 国会监督和立法	错误! 未定义书签。
1.3 政府绩效逻辑模型	错误! 未定义书签。
1.3.1 政府绩效逻辑模型	错误! 未定义书签。
1.3.2 逻辑模型的应用	错误! 未定义书签。
1.3.2.1 基于绩效的预算(PBB)	错误! 未定义书签。
1.3.2.2 基于绩效的合约(PBC)	错误! 未定义书签。
1.3.2.3 人力资源管理(HRM)	错误! 未定义书签。
1.3.2.4 信息技术/电子政务(IT/e-Gov)	错误! 未定义书签。
1.3.2.5 使用逻辑模型的商业产品或软件	错误! 未定义书签。
2. 最佳流域管理方法	错误! 未定义书签。
2.1 概述	错误! 未定义书签。
2.2 规章制度背景	错误! 未定义书签。

2.2.1 安全饮用水法案.....	错误! 未定义书签。
2.2.1.1 安全饮用水法修正案.....	错误! 未定义书签。
2.2.1.2 安全饮用水法案的贯彻执行.....	错误! 未定义书签。
2.2.2 清洁水法案.....	错误! 未定义书签。
2.2.2.1 主要的清洁水法修正案.....	错误! 未定义书签。
2.2.3 清洁水法案中水质标准的类型.....	错误! 未定义书签。
2.2.3.1 基于技术的标准.....	错误! 未定义书签。
2.2.3.2 基于周围环境或者水质的标准.....	错误! 未定义书签。
2.2.4 清洁水法案资金机制.....	错误! 未定义书签。
2.2.4.1 处理厂建设赠款计划和国家循环资金.....	错误! 未定义书签。
2.2.4.2 通过农业部门和政府赠地系统的清洁水法案资金.....	错误! 未定义书签。
2.2.4.3 其它的清洁水法案资金来源.....	错误! 未定义书签。
2.3 美国流域最佳管理办法.....	错误! 未定义书签。
2.3.1 美国流域最佳管理方法-非点源污染.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.1 总日最大负荷.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.2 总日最大负荷计划的贯彻实施.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.3 降水排水最佳管理方法-城市降水.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.4 降水排水最佳管理方法-农业区域降水.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.5 防止溢出的控制和对策计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.6 畜牧业最佳管理方法.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.7 安全养护计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.8 营养物交易.....	错误! 未定义书签。
2.3.1.9 联邦授权的非点源污染控制计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.2 美国流域最佳管理方法-点源污染.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.1 国家污染物排放消除体系 - 许可计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.2 国家污染物排放消除体系计划的实施与执行.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.3 国家污染物排放消除体系 - 体系的行政部管理 - 环保局与州的授权.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.4 预处理计划和生物固体计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.5 生活污水溢流控制计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.2.6 合流制管网溢流控制计划.....	错误! 未定义书签。
2.4 监测和报告.....	错误! 未定义书签。
2.4.1 水质报告的要求.....	错误! 未定义书签。
2.4.2 106 条款-用于水质报告要求的资金.....	错误! 未定义书签。
2.5 其它的清洁水法案许可项目-第 401 节和第 404 节的许可文件.....	错误! 未定义书签。
2.6 美国流域最佳管理方法对中国的适用性.....	错误! 未定义书签。
2.6.1 非点源流域最佳管理方法的适用性.....	错误! 未定义书签。
2.6.2 点源污染流域最佳管理方法的适用性.....	错误! 未定义书签。
3. 欧盟水资源管理框架指导方针与流域管理.....	错误! 未定义书签。
3.1 背景.....	错误! 未定义书签。
3.2 水资源管理框架指导方针简介.....	错误! 未定义书签。
3.3 水框架方针的实施.....	错误! 未定义书签。
3.4 欧盟国家的关键行动.....	错误! 未定义书签。
3.5 水框架方针中的经济元素.....	错误! 未定义书签。

3.6 水框架方针中的河流流域管理规划.....	错误! 未定义书签。
3.7 水框架方针中的监测计划.....	错误! 未定义书签。
3.8 水框架方针中的公众参与.....	错误! 未定义书签。
3.9 水框架方针中的优先污染物.....	错误! 未定义书签。
4. 国外环境规划.....	错误! 未定义书签。
4.1 美国环境规划.....	错误! 未定义书签。
4.1.1 计划体系.....	错误! 未定义书签。
4.1.2 环境战略计划.....	错误! 未定义书签。
4.1.3 环境规划特点.....	错误! 未定义书签。
4.1.4 对中国的启示.....	错误! 未定义书签。
4.2 日本环境规划.....	错误! 未定义书签。
4.2.1 计划体系.....	错误! 未定义书签。
4.2.2 环境基本计划.....	错误! 未定义书签。
4.2.3 日本环境规划的特点.....	错误! 未定义书签。
4.2.4 对中国的启示.....	错误! 未定义书签。
4.3 韩国环境规划.....	错误! 未定义书签。
4.3.1 计划体系.....	错误! 未定义书签。
4.3.2 环境规划和计划.....	错误! 未定义书签。
4.3.3 启示.....	错误! 未定义书签。
4.4 波兰环境政策计划.....	错误! 未定义书签。

第五卷 总结与改革建议

目录

1. 概述.....	错误! 未定义书签。
2. 淮河流域回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
2.1“九五”与“十五”污染控制计划回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
2.2 水资源与水利设施回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
2.3 污染源排放与影响因素回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
2.4 法律回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
2.5 机构回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
2.6 投融资回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
2.7 管理回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
2.8 公众参与回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
3. 太湖流域回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
3.1“九五”与“十五”污染控制规划回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
3.2 水资源与水利设施回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。
3.3 污染源排放与影响因素回顾与分析总结.....	错误! 未定义书签。

3.4 法律回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
3.5 机构回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
3.6 投融资回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
3.7 管理回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
3.8 公众参与回顾与评估总结.....	错误! 未定义书签。
4. 改革建议框架与优先级.....	错误! 未定义书签。
4.1 改革的目的.....	错误! 未定义书签。
4.2 改革建议的框架与优先级.....	错误! 未定义书签。
5. 优先改革建议.....	错误! 未定义书签。
5.1 第一优先级的改革建议.....	错误! 未定义书签。
5.1.1 国家环保局机构与体制改革.....	错误! 未定义书签。
5.1.2 水污染控制监督管理改革.....	错误! 未定义书签。
5.1.3 排污许可证与总量控制管理改革.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.1 概述.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.2 实施许可证的管理体制.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.3 许可证的实施程序.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.4 许可证的监测体制.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.5 监督与执法系统.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.6 资金支承体制.....	错误! 未定义书签。
5.1.3.7 排污许可证制度与污染物排放交易.....	错误! 未定义书签。
5.1.4 水污染控制投融资改革.....	错误! 未定义书签。
5.2 第二优先级的改革建议.....	错误! 未定义书签。
5.2.1 修改《环境保护法》《水法》《水污染防治法》.....	错误! 未定义书签。
5.2.2 建立流域综合规划制度.....	错误! 未定义书签。
5.2.3 流域管理机构与体制改革建议.....	错误! 未定义书签。
5.2.4 非点源污染控制改革建议.....	错误! 未定义书签。
5.2.5 有关《民法通则》《刑法》《民事诉讼法》修改或补充.....	错误! 未定义书签。
5.2.6 建立有具体规定和实施导则的环境方面公众参与制度.....	错误! 未定义书签。

第六卷 流域评估导则

目录

1. 概述.....	错误! 未定义书签。
1.1 背景.....	错误! 未定义书签。
1.2 目的.....	错误! 未定义书签。
1.3 框架.....	错误! 未定义书签。
1.4 使用者.....	错误! 未定义书签。
1.5 使用注意事项.....	错误! 未定义书签。
2. 评估方法.....	错误! 未定义书签。

2.1 评估的类型与含义.....	错误! 未定义书签。
2.2 评估的基本方法.....	错误! 未定义书签。
2.2.1 基本评估方法.....	错误! 未定义书签。
2.2.2 评估的主要技术与工具介绍.....	错误! 未定义书签。
2.3 评估的基本程序.....	错误! 未定义书签。
2.3.1 简述.....	错误! 未定义书签。
2.3.2 评估的目的.....	错误! 未定义书签。
2.3.3 确定评估范围.....	错误! 未定义书签。
2.3.4 制定评估准则.....	错误! 未定义书签。
2.3.5 制定评估工作计划.....	错误! 未定义书签。
2.3.6 调查、资料收集与数据质量控制.....	错误! 未定义书签。
2.3.7 数据资料分析和模型、模式的应用.....	错误! 未定义书签。
2.3.8 评估结果与优化.....	错误! 未定义书签。
2.3.9 准备评估报告.....	错误! 未定义书签。
3. 重要评估工具.....	错误! 未定义书签。
3.1 注重评估结果的逻辑模型.....	错误! 未定义书签。
3.1.1 逻辑模型的概念.....	错误! 未定义书签。
3.1.2 逻辑模型及其在评估中的应用.....	错误! 未定义书签。
3.2 目标树分析模型.....	错误! 未定义书签。

附件

目录

附件 1 “突发性环境污染事件”的预防与应急评估.....	错误! 未定义书签。
1. 以往污染突发性污染事件预警与应对处理分析.....	错误! 未定义书签。
2. 淮河流域和太湖流域现行的污染突发事件的应急预案.....	错误! 未定义书签。
3. 国家环保总局针对淮河流域和太湖流域的污染突发事件预警与应急系统初步框架	错误! 未定义书签。
3.1 组织机构.....	错误! 未定义书签。
3.2 业务流程.....	错误! 未定义书签。
4. 应急系统的建立.....	错误! 未定义书签。
5. 预防措施.....	错误! 未定义书签。
6. 大型突发性污染事件的关键问题及其根源.....	错误! 未定义书签。
附件 2 司法效力案例分析.....	错误! 未定义书签。
附件 3 政策与体制改革建议.....	错误! 未定义书签。
1. 国家广泛层面的环境政策改革方面.....	错误! 未定义书签。
1.1 政策和制度.....	错误! 未定义书签。
1.2 机构.....	错误! 未定义书签。
1.3 司法.....	错误! 未定义书签。

1.3.1 完善中国跨行政区水环境管理的主要途径	错误！未定义书签。
1.3.2 完善中国有关救济受害人的法律制度	错误！未定义书签。
1.3.3 完善中国环境污染纠纷处理机制	错误！未定义书签。
1.4 投资	错误！未定义书签。
1.5 水利	错误！未定义书签。
1.6 生活污染源治理	错误！未定义书签。
1.7 工业污染源治理	错误！未定义书签。
1.8 农业非点源治理	错误！未定义书签。
2. 流域综合水环境政策的建立和流域水管理规划的建立（针对两个流域提出）	错误！未定义书签。
2.1 政策和制度	错误！未定义书签。
2.1.1 淮河流域	错误！未定义书签。
2.1.2 太湖流域	错误！未定义书签。
2.2 投资	错误！未定义书签。
2.3 水资源	错误！未定义书签。
2.3.1 淮河流域	错误！未定义书签。
2.3.2 太湖流域	错误！未定义书签。
2.4 农业非点源治理	错误！未定义书签。
附件 4 调查问卷	错误！未定义书签。
附件 5 参考资料	错误！未定义书签。